



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ПАЗАРДЖИК**

---

## **РЕШЕНИЕ**

№. 748/7.12.2018г.

### **В ИМЕТО НА НАРОДА**

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ПАЗАРДЖИК, X състав в открито заседание на седми ноември през две хиляди и осемнадесетата година в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ : ГЕОРГИ ПЕТРОВ

ЧЛЕНОВЕ : ГЕОРГИ ВИДЕВ  
ХРИСТИНА ЮРУКОВА

при секретар АНТОАНЕТА МЕТАНОВА, като разгледа докладваното от съдия ГЕОРГИ ПЕТРОВ к.н.а.дело № 944 по описа на съда за 2018 год., за да се произнесе взе предвид следното:

#### **I. За характера на производството, жалбите и становищата на страните :**

1. Производството е по реда на Глава Десета, Раздел Трети от АПК.
2. Образувано е по протест на прокурор при Окръжна прокуратура Пазарджик против разпоредбата на чл. 31, т. 22 и т.23 от Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сърница, приета с Решение № 11 по Протокол № 3 от 27.04.2015 г. на Общински съвет Сърница, потвърдено с Решение № 19 по Протокол № 5 от 28.05.2015г. на Общински съвет Сърница.

Счита се, че атакуваните норми възвеждат задължения за заплащане на такси за съставяне на актове за гражданско състояние на български граждани, които имат съставени актове в чужбина, както и за възстановяване на име, които правила са в противоречие с разпоредбата на чл. 40, ал. 1, изр. първо от Закона за гражданската регистрация и съответно на чл. 110, ал. 2, т. 4 и т. 7 от Закона за местните данъци и такси.

Иска се отмяна на протестираната Наредба и присъждане на сторените разноски по производството.

**3.** За ответния Общински съвет Сърница, в писмено становище от 05.11.2018г., Председателя на местния представителен орган поддържа, че протеста е неоснователен. Твърди се, че проекта за наредбата е публикуван на интернет страницата на общината.

Счита се, че оспорените норми от наредбата са в съответствие с чл.8 от Закона за нормативните актове и чл. 76, ал. 3 от АПК.

### **II. За допустимостта :**

**4.** Според правилото на чл. 187, ал. 1 от АПК, подзаконовите нормативни актове могат да бъдат оспорени без ограничение във времето.

Това ще рече, че протеста е ДОПУСТИМ.

### **III. За фактите :**

**5.** Процесната Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сърница е приета с Решение № 11 по Протокол № 3 от 27.04.2015 г. на Общински съвет Сърница. Правното основание е чл. 21 ал. 2 и чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА.

Проекта за въпросния нормативен административен акт е публикуван на електронната страница на общината на 08.04.2015г.

С Протокол от 23.04.2015г. е констатирано, че не са постъпили предложения и становища по обявеният проект.

Не се твърди и не се установява обаче, освен проекта за наредба, да са публикувани и мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието от приемането на нормативния акт. В този смисъл, според посоченото в Докладна записка на Кмета на общината вх. № 13 от 24.04.2015г.(л. 146), по реда на чл. 26, ал. 2 от ЗНА е обявен само проекта за наредба.

**6.** Със Заповед № ПО-88 от 14.05.2015г., Областния управител на област с административен център Пазарджик, на основание чл. 45, ал.4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 32, ал. 2 от ЗА е върнал за ново обсъждане Решение № 11 по Протокол № 3 от 27.04.2015 г. на Общински съвет Сърница.

С Решение № 19 по Протокол № 5 от заседание на Общински съвет Сърница проведено на 28.05.2015г., отново е приета Наредба № 2 за

определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сърница.

7. Нормативния административен акт е претърпял няколко редакции с последващи Наредби за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сърница, приети съответно с Решение №51, по Протокол №4 от 28.04.2016г.; Решение №29/27.02.2018г., по Протокол №03 от 27.02.2018г. и Решение №92/26.07.2018г., по Протокол №11 от 26.07.2018г.

#### **IV. За правото :**

8. Съобразно чл. 13 от Указ № 883 за прилагане на Закона за нормативните актове, обсъждането е задължителен етап от процедурата по изготвяне на проект за нормативен акт, като в чл.16 от Указа е предвидено, че въз основа на обсъждането съставителят внася необходимите изменения в законопроекта и го представя на органа, който отговаря за изготвянето му.

В този смисъл, с правилото на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове (*редакция ДВ, бр. 46 от 2007*) е възведено изискването, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за

предложения и становища по проекта.

Като краен резултат, нормата на чл. 28, ал. 3 от ЗНА(*редакция ДВ, бр. 46 от 2007*) предвижда - проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2, да не се обсъжда от компетентния орган.

Несъмнено е че това изискване е императивно. Сиреч, неспазването му е съществено нарушение на процесуалните правила за приемане на съответния нормативен акт.

9. В конкретния казус, въпреки изричните указания на съда, по делото не се заявиха и не се представиха данни, за това, че мотивите за приемане на процесната наредба са публикувани на интернет страницата на общинска администрация в рамките на указания в закона срок.

Това налага да се приеме, че Наредбата е приета при допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, които налагат отмяна на посочените в протеста текстове.

10. Следва също така да се констатира, че подаденият от прокурора протест е основателен и по същество.

Според чл. 31, т. 22 и т. 23 от Наредбата, за извършени услуги по гражданско състояние се заплащат следните такси:

- Съставяне на актове за гражданско състояние на български граждани, които имат съставени актове в чужбина – 20 лв.;
- Възстановяване и промяна на име – 10 лв.

**11.** Нормативно релевираните елементи от гражданско правният статус на физическите лице, според чл. 34, ал. 1 от Закона за гражданското състояние, се удостоверяват посредством съставянето на актове за гражданско състояние, които са: акт за раждане, акт за сключване на граждански брак, акт за смърт, акт за мъртвородено дете.

Други извън изброените актове за гражданско състояния, действащият правен ред не познава.

**12.** В Закона за гражданска регистрация са уредени различни хипотези при условията на които е възможно да се съставят актове за установяване на елементи от гражданско правния статус на лицата.

Така в Глава III, Раздел VII от ЗГР са установен редът и правилата относно актовете за гражданско състояние на български граждани, съставени в чужбина.

Според чл. 72, ал. 1 и ал. 2 от ЗГР, в срок три месеца от съставянето на актове за гражданско състояние в дипломатическото и консулското представителство на Република България преписи от тях, както и получените документи по чл. 71 от закона се изпращат в Министерството на външните работи на Република България, като съответно получените в министерството служебни преписи на актове въз основа на ал. 1 се изпращат не по-късно от 15 дни след получаването им в общините.

Според чл. 72, ал. 3 от ЗГР, длъжностното лице по гражданското състояние съставя акт за гражданско състояние, като вписва в него въз основа на получения препис по чл. 72, ал. 1 от закона, съответните за отделния акт данни.

**13.** Според чл. 45, ал. 1, т. 6 от ЗГР, акта за раждане трябва да съдържа име на новороденото.

В чл. 19а от ЗГР е установена възможността, българските граждани, на които принудително са променени имената, да могат по свое желание да възстановят предишните си имена.

Съответно, според чл. 19а, ал. 2 от ЗГР, възстановяването на имената по ал. 1 се извършва с решение на длъжностното лице по гражданското състояние по писмено заявление на молителя след нотариална заверка на подписа му.

Съответно в чл. 73 от ЗГР е предвидено, че промяна в данните за гражданско състояние на лицата в съставени актове за гражданско състояние се извършва по съдебен или административен ред.

**14.** В този контекст, според чл. 40, ал. 1, изр. първо от ЗГР, актовете за гражданско състояние се издават *безплатно* (курсивът наш).

Тази норма е разположена систематична в Глава III, Раздел I „Общи правила за съставяне на актове за гражданско състояние,“ от ЗГР,

което ще рече, че се прилага и по отношение на различните хипотези на съставяне на актове, уредени в следващите Раздел II до Раздел X от Глава III на ЗГР.

**15.** Както правилно Председателят на ответния общински съвет се е позовал в писменото си становище, според чл. 8 от ЗНА, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Аналогична е разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от АПК, според която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение.

При това положение, с оглед конкретиката на текущият казус, трябва да се посочи, че съобразяването на процесните текстове от наредбата с актовете от по-висока степен, уреждащи същите отношения, означава те да са съответни и на правилото установено в чл. 40, ал. 1, изр. първо от ЗГР.

Нормите на чл. 31, т. 22 и т. 23 от Наредбата обаче, очевидно пряко противоречат на текста на закона, като противно на прието от законодателя общо правило за безплатно издаване и поправка на актовете за гражданско състояние, въвеждат задължения за заплащане на местна такса.

Поради тази причина, те ще следва да бъдат отменени.

#### **V. За разноските :**

**16.** С оглед приетия за установен резултат, на прокуратурата се дължат сторените разноси по производството, които се констатираха в размер на 20,00лв., заплатена такса за обнародване на съобщение в Държавен вестник.

Ето защо, Съдът

## **Р Е Ш И :**

**ОТМЕНЯ** разпоредбите на чл. 31, т. 22 и т.23 от Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сърница, приета с Решение № 19 по Протокол № 5 от 28.05.2015г. на Общински съвет Сърница.

**ОСЪЖДА** Община Сърница да заплати на Окръжна прокуратура Пазарджик, сумата от 20,00лв./двадесет лв./, представляваща заплатена такса за обнародване на съобщение в Държавен вестник.

Решението подлежи на обжалване в четиринадесет дневен срок от съобщаването му на страните, с касационна жалба пред Върховния административен съд на Република България.

Решението да се обнародва в срока и по реда на чл. 194 от АПК, след влизането му в сила.

ПРЕДСЕДАТЕЛ :

ЧЛЕНОВЕ : 1.

2.